

UCHWAŁA XLVI/307/2018
RADY GMINY OLSZANKA

z dnia 25 września 2018 r.

w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz.1349, poz. 1432) oraz art. 231 w związku z art. 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 z 2018 r. poz. 149, poz.650) - Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu się ze skargą złożoną przez Pana E.P. w części dotyczącej zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscowości Czeska Wieś, Rada Gminy Olszanka uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi, złożonej przez Pana E. P. z dnia 19.06.2018r. i przekazuje skargę Wójtowi Gminy Olszanka do rozpatrzenia według właściwości.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Olszanka zobowiązując do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Wanda Galant

Uzasadnienie

W dniu 23.07.2018r. wpłynęła do Rady Gminy Olszanka skarga pana E.P. wniesiona skierowana do Ministra, przekazana przez Radę Gminy Olszanka, 08-207 Olszanka pow. Łosicki, woj. Mazowieckie dotycząca zakłócania porządku publicznego w miejscowości Czeska Wieś.

Wójt Gminy Olszanka pismem nr ZiBHP.8135.38.2017 z dnia 31.08.2018r. poinformował, iż w sprawie będącej przedmiotem skargi, w dniu 25 stycznia 2018r. wydano decyzję nr ZiBHP.38.2017 o umorzeniu w całości postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wyniku przeprowadzenia z urzędu postępowania administracyjnego na podstawie art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy z dnia 26.10.1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (Dz. U z .2016 r. poz. 487, z 2017 r. poz. 2245, 2439, z 2018 r. poz. 310, 650)

Na podstawie art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy z dnia 26.10.1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych organ zezwalający cofa w przypadku powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6-iu miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego.

Po zapoznaniu się z dokumentacją zgromadzoną w sprawie, należało uznać, że skarga wniesiona przez Pana E.P. nie podlega rozpatrzeniu w trybie skargowym na podstawie przepisów rozdziału VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2017r. poz. 1257) .

Postępowanie skargowe jest postępowaniem uproszczonym. Toczy się ono jako samodzielne postępowanie, tylko w przypadkach , gdy skarżący się nie jest stroną postępowania administracyjnego ogólnego lub szczególnego, a przedmiotem nie są sprawy załatwiane przez wydanie decyzji administracyjnej . W przypadku, gdy przedmiotem skargi jest sprawa, która zgodnie z prawem jest załatwiana w postępowaniu administracyjnym, to załatwiana jest ona w tym postępowaniu z udziałem stron i nie dochodzi do wszczęcia postępowania skargowego. Wniesiona przez stronę postępowania skarga może być w istocie pismem procesowym związanym z wyjaśnieniem sprawy .

W orzecznictwie oraz piśmiennictwie podkreśla się generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed trybem skargowym, i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego, co dotyczy również nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego. (wyrok NSA z dnia 7.05.2015r. II OSK 2877/14)

Zgodnie z art. 233 K.p.a. skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Jeżeli skarga taka pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu, chyba że przepisy wymagają do wszczęcia postępowania żądania strony. W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne: 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu; 2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu (art. 234 K.p.a.). Z kolei skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie (art. 235 § 1 K.p.a.). W przypadkach wymienionych w powyższych przepisach kodeksu skarga podlega zatem rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w przepisach regulujących postępowanie w sprawach określonych w art. 1, czyli w ogólnym postępowaniu administracyjnym (zwyczajnym lub nadzwyczajnym). W związku z tym pismo strony złożone w toku postępowania jurysdykcyjnego podlega rozpoznaniu w ramach tego postępowania.

Stosownie zaś do art. 236 k.p.a.: w przypadkach określonych w art.233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ przed którym toczy się postępowanie w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

Powyższy przepis wyraża zasadę jednotorowości proceduralnej postępowania .

Z uwagi na powyższe skargę Pana E.P. należało przekazać Wójtowi Gminy jako organowi właściwemu.

Pouczenie

Zgodnie z treścią art. 239 §1, K.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.